



## **GMINA OSIECZNICA**

# **Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Osiecznica za 2018 r.**

**Osiecznica, dnia 11 kwietnia 2019 r.**

## Wstęp.

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzona została zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Analizy dokonuje się w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejsze opracowanie sporządzono na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości i Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych mających wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Osiecznica.

Zgodnie z art. 9tb w/w ustawy analiza winna obejmować w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Niniejsza analiza dotyczy roku 2018 w którym obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych spoczywał na gminie Osiecznica.

## **System gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018 roku.**

W myśl znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 1 lipca 2013 r. obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych przejęła Gmina Osiecznica. Nie przyjęto natomiast obowiązku odbioru i zagospodarowania odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej. Właściciele wyżej opisanych nieruchomości w 2018 r. mieli obowiązek zawarcia indywidualnych umów z uprawnionym podmiotem w zakresie odbierania odpadów komunalnych powstających wskutek prowadzenia działalności.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określały szczegółowo akty prawa miejscowego w tym:

- 1) Uchwała nr XXXVI/181/2017 Rady Gminy Osiecznica z dnia 30 maja 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Osiecznica,
- 2) Uchwała nr XXXVI/182/2017 Rady Gminy Osiecznica z dnia 30 maja 2017 r. zmieniająca uchwałę XXIV/113/2016 Rady Gminy Osiecznica z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów,
- 3) Uchwała nr XL/208/2017 Rady Gminy Osiecznica z dnia 26 września 2017 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy,
- 4) Uchwała nr XXIV/110/2016 Rady Gminy Osiecznica z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Osiecznica,
- 5) Uchwała nr XXXIX/200/2017 Rady Gminy Osiecznica z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie gminy Osiecznica,
- 6) Uchwała nr XLIV/230/2013 Rady Gminy w Osiecznicy z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi usuwania odpadów z nieruchomości;

- 7) Uchwała nr XXIV/109/2016 Rady Gminy w Osiecznicy z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso,
- 8) Uchwała nr XLII/221/2017 Rady Gminy Osiecznica z dnia 28 listopada 2017r. w sprawie rodzaju usług dodatkowych świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi

W ramach gminnego systemu, z gospodarstw domowych odbierane były następujące rodzaje odpadów:

- 1) bezpośrednio z nieruchomości:
  - a) odpady zmieszane,
  - b) odpady zbierane w sposób selektywny następujących frakcji:
    - papier i tektura,
    - tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe,
    - szkło,
    - odpady ulegające biodegradacji.
- 2) w systemie obwoźnym zbiórek:
  - a) odpady wielkogabarytowe,
  - b) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 3) w gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Osiecznicy przyjmowane były:
  - a) zużyte opony- przy czym roczna norma na jedno gospodarstwo domowe wynosiły 80 kg,
  - b) odpady wielkogabarytowe,
  - c) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
  - d) zużyte baterie i akumulatory,
  - e) chemikalia,
  - f) odpady budowlane i rozbiórkowe w ilości nie większej niż 100 kg na gospodarstwo domowe na rok,
  - g) odpady zielone,

- 4) przeterminowane leki z gospodarstw domowych mieszkańcy mogli nieodpłatnie wrzucać do pojemników ulokowanych w wyznaczonych miejscach. Przeterminowane leki i termometry rtęciowe należało wrzucać do pojemników znajdujących się w „punkcie aptecznym” w Świątoszowie oraz w „Ośrodku Zdrowia” w Osiecznicy,
- 5) pojemniki na zużyte baterie zlokalizowane były w obiektach użyteczności publicznej tj. Urząd Gminy w Osiecznicy, placówki oświatowe i kulturalne na terenie gminy,
- 6) gmina odbierała odpady budowlane i rozbiórkowe w formie dodatkowej usługi. Usługi realizowane były odpłatnie przez Zakład Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej w Osiecznicy. Opłata za wykonanie usługi podstawienia, odbioru i zagospodarowania odpadów ustalona została uchwałą nr XLII/221/2017 Rady Gminy Osiecznica z dnia 28 listopada 2017r. w sprawie rodzaju usług dodatkowych świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi i wyniosła:
  - a) betonu oraz gruz betonowy z remontów w wysokości 75,00 zł netto (+Vat) za 1 m<sup>3</sup>,
  - b) zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia nie zawierających substancji niebezpiecznych oraz zmieszanych odpadów z budowy i demontażu nie zawierających rtęci, PCB i substancji niebezpiecznych w wysokości 85,00 netto (+Vat) za 1 m<sup>3</sup>.

Usługę polegającą na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych świadczyła firma Tonsmeier Zachód Sp. z o.o. ul. Szosa Bytomska 1, 67-100 Kiełcz. Wykonawca został wyłoniony w trybie przetargu nieograniczonego.

W 2018 r. właściciele nieruchomości eksploatowali pojemniki na odpady zmieszane i segregowane o pojemności 120 l i 240 l, nieruchomości wielolokalowe i 100 l. Pojemniki były używane przez właścicieli nieruchomości przez gminę zgodnie z postanowieniami uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów dotyczącego przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku wyposażania nieruchomości w pojemniki do

gromadzenia odpadów komunalnych. Usługę dostarczania i odbierania pojemników od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizował Zakład Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej w Osiecznicy w ramach zawartej z gminą umowy.

W Osiecznicy przy ul. Lubańskiej 29b w siedzibie Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej w Osiecznicy funkcjonował gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (zwany dalej: PSZOK), do którego mieszkańcy w ramach ponoszonej opłaty mogli oddawać odpady: zużyte opony, odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, chemikalia. Transport odpadów, do PSZOK-u mieszkańcy zobowiązani byli zapewnić we własnym zakresie i na własny koszt.

W miesiącach: kwiecień i październik 2018 r. zostały przeprowadzone obwoźne zbiórki odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

## **I. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Na terenie gminy Osiecznica nie było bezpośredniej możliwości przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Zebrane z terenu gminy Osiecznica odpady komunalne zagospodarowane zostały w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Trzebieniu będącym Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK).

Wydajność RIPOK zgodnie z danymi zawartymi w Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla odpadów zielonych i ulegających biodegradacji zebranych selektywnie wynosi- 2 000 Mg/rok.

Dla pozostałości z sortowania i mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania- unieszkodliwianie przez składowanie wydajność wynosi- 16 240 Mg/rok dla części biologicznej oraz 31 000 Mg/rok dla części mechanicznej.

## **II. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) gminy zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych- o ile obowiązek budowy takich instalacji wynika z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Zgodnie z obowiązującym Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami na terenie gminy Osiecznica nie wykazano potrzeb inwestycyjnych w opisanym zakresie.

## **III. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.**

Na terenie gminy Osiecznica stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnione były od liczby osób tworzących gospodarstwo domowe oraz sposobu zbierania odpadów. Wysokości opłat w 2018 r. w stosunku do roku ubiegłego nie uległa zmianie. W 2018 r. obowiązywały stawki opłat przyjęte uchwałą nr XXXIX/200/2017 Rady Gminy Osiecznica z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie gminy Osiecznica. Stawki zestawiono w tabeli 1.

Tabela 1. Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu gminy Osiecznica w 2018 r.

L.p.	Rodzaj gospodarstwa	Opłata miesięczna od gospodarstwa	
		prowadzącego selektywną zbiórkę	nie prowadzącego selektywnej zbiórki
1.	Gospodarstwo 1- osobowe	16,00 zł	24,00 zł
2.	Gospodarstwo 2- osobowe	25,00 zł	37,00 zł
3.	Gospodarstwo 3- osobowe	33,00 zł	48,00 zł
4.	Gospodarstwo 4- osobowe	41,00 zł	60,00 zł
5.	Gospodarstwo 5- osobowe	47,00 zł	69,00 zł

6.	Gospodarstwo 6- osobowe	53,00 zł	77,00 zł
7.	Gospodarstwo 7- osobowe	57,00 zł	84,00 zł
8.	Gospodarstwo 8- osobowe	62,00 zł	90,00 zł
9.	Gospodarstwo 9- osobowe	66,00 zł	97,00 zł
10.	Gospodarstwo 10- osobowe	70,00 zł	104,00 zł
11.	Gospodarstwo 11- osobowe	75,00 zł	109,00 zł
12.	Gospodarstwo 12- osobowe	79,00 zł	115,00 zł

W oparciu o złożone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych deklaracje, łączna wysokość należności z tytułu „opłaty śmieciowej” w 2018 roku (według stanu na dzień 31.12.2018 r.) wyniosła **961 204,90 zł** natomiast do budżetu wpłynęło **872 577,44 zł** (w tym wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat- **1 438,64 zł**). Łączny stan zaległości na dzień 31.12.2018 r. wynosi **91 088,31 zł**.

Wydatki gminy na system gospodarki odpadami w 2018 r. był następujący:

- 1) odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych– **759 661,20 zł**,
- 2) punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych- **34 094,74 zł**,
- 3) obsługa administracyjna systemu- **89 730,02 zł**,
- 4) zakup, dostarczenie i odbiór od mieszkańców pojemników do selektywnej zbiórki odpadów- **8 385,45 zł**,
- 5) edukacja ekologiczna- Gminny Konkurs Przyrodniczo-Ekologiczny Szkół Podstawowych o Puchar Wójta Gminy Osiecznica, akcja Sprzątanie Świata,– **2 324,06 zł**.

Łączne wydatki w 2018 r. wyniosły **950 318,88 zł**.

Łączne przychody w 2018 r. wyniosły **872 577,44 zł**

Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) przychody i wydatki powinny się bilansować. Wszystkie wydatki powinny być pokrywane z przychodów. W roku 2018 r. różnica pomiędzy wydatkami a przychodami wyniosła **77 741,44 zł**. Zgodnie z prawem oraz zaleceniami Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w roku 2019 należy podnieść stawki za gospodarowanie odpadami w celu zbilansowanie systemu gospodarowania odpadami.



#### **IV. Liczba mieszkańców.**

Gmina Osiecznica według bazy meldunkowej liczy 7 081 mieszkańców (stan na 31.12.2018 r.) w tym 6 613 zameldowanych na pobyt stały i 468 zameldowanych na pobyt czasowy. W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożonych w Urzędzie, ujętych zostało 6 458 mieszkańców (stan na 31.12.2018 r.). Różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych, a łączną liczbą osób zadeklarowanych w systemie wynika z faktu, iż wiele osób jest zameldowanych na terenie gminy, ale ze względu na miejsce pracy, nauki lub założonej własnej rodziny zamieszkuje poza terenem gminy, o czym świadczą oświadczenia właścicieli nieruchomości.

W związku ze zmianą stawki w 2017 r. Wójt Gminy wszczął postępowania określone w art. 6m ust 2b w 2018 r. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) wobec właścicieli, którzy nie uiszczali opłaty w wysokości podanej w zawiadomieniu. W 2018 r. zostały przeprowadzone 253 postępowania sprawdzające, z tego w 135 przypadkach określono wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami.

#### **V. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12.**

1) Właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych:

- a) na terenach gdzie funkcjonuje kanalizacja zbiorowa (Osiecznica, Kliczków, Parowa, Tomisław, Osieczów, Przejęśław, Ławszowa, Świątoszów) :

Z ewidencji zbiorników bezodpływowych wynika, że w 2018 r 19 nieruchomości nie było przyłączonych do sieci kanalizacyjnej. Wobec tych właścicieli zostaną wszczęte postępowania o wydanie decyzji nakazującej przyłączenie do sieci kanalizacyjnej po zakończeniu programów pomocowych.

- b) na terenach gdzie nie funkcjonuje kanalizacja zbiorowa:

W miejscowości Ołobok, Bronowiec, Poświętne nie funkcjonuje kanalizacja zbiorowa.

Chcąc wspomóc mieszkańców od 2016 r. Gmina Osiecznica wprowadziła programy pomocowe. Rada Gminy Osiecznica podjęła uchwały w tej sprawie, tj

- uchwała nr XX/98/2016 z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Osiecznica oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.
- uchwała nr XXV/123/2016 Rady Gminy w Osiecznicy z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu gminy na dofinansowanie budowy przyłączy kanalizacji sanitarnej.

W 2018 r. z dofinansowania skorzystało 33 właścicieli.

Gmina w 2019 r. po zakończeniu realizacji programów pomocowych w omówionym temacie dokona aktualizacji ewidencji szamb i przydomowych oczyszczalni ścieków w celu weryfikacji zawartych umów, o których mowa art. 6 ust 1 ustawy.

2) Właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za zagospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy (właściciele nieruchomości niezamieszkałych):

Z danych uzyskanych z ZGMiK w Osiecznicy wynika, że w 2018 zawarte zostały 82 umowy z właścicielami nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy na odbiór i zagospodarowanie odpadami.

## **VI. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.**

Przyjęto, że w ramach prowadzonego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Osiecznica ilość wytworzonych odpadów komunalnych była równa ilości odebranych odpadów komunalnych.

Tabela 1. Łączna masa odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Osiecznica w 2018 roku.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych Mg
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1 744,180
15 01 07	Opakowania ze szkła	139,920
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	100,930
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	33,980
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	9,707
16 01 03	Zużyte opony	5,860
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	75,290
20 01 32	Leki	0,043
20 01 34	Baterie i akumulatory	0,582
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	19,040

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, w 2018 r. dopuszczalny (minimalny) poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wynosił 30 %. W gminie Osiecznica wymagany poziom został osiągnięty i wyniósł w 2018 r. - **40 %**.

W 2018 r. dopuszczalny (minimalny) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wynosił 50 %. W gminie Osiecznica wymagany poziom został osiągnięty i wyniósł **57 %**.

Z kolei w odniesieniu do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2018 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczalny poziom wynosi (maksymalnie) 40%. Gmina Osiecznica osiągnęła wymagany poziom w 2018 r. wyniósł on **0%**.

## **Wnioski.**

1. Podsumowując należy stwierdzić, że Gmina Osiecznica w 2018 r. we właściwy sposób realizowała zadania w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Mieszkańcy gminy ponieśli rzeczywiste koszty wywozu odpadów. Gmina Osiecznica osiągnęła wysoki poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy.
2. Rozważyć możliwość zwiększenia stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w celu zbilansowania systemu.

Zatwierdził: WÓJT GMINY OSIECZNICA  
mgr Waldemar Nalazek

Sporządziła: Magdalena Knichał